



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

№.....
..... 201... г.

ДО
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“, приет с ПМС № 237 от 23 октомври 2017 г. (обн., ДВ, бр. 86 от 27.10.2017 г., в сила от 01.11.2017 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“.

Изпълнителната агенция беше създадена с Постановление № 237 на Министерския съвет от 23 октомври 2017 г. и като правоприемник на Главна дирекция „Структурни фондове и международни образователни програми“ в Министерството на образованието и науката изпълнява функциите на Управляващ орган на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г. Съгласно

приетия със същото постановление Устройствен правилник на агенцията общата численост на персонала е 106 щатни бройки.

Европейските регламенти в областта на управлението на Европейските структурни и инвестиционни фондове предполагат в рамките на всеки управляващ орган да се създаде такава организация на дейностите, която да гарантира разделението на функциите по програмиране, оценка, договаряне, мониторинг, верификация и плащания към бенефициентите, вкл. и по отношение на ролята на управляващите органи като бенефициенти на техническа помощ.

Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ е единствената дuffedондова оперативна програма в България, финансирана едновременно от Европейския социален фонд (приоритетни оси 2 и 3) и от Европейския фонд за регионално развитие (Приоритетна ос 1 „Научни изследвания и технологично развитие“). До този момент Управляващият орган на ОП НОИР не е управлявал договори, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие. Към 31.07.2018 г. по тази ос са сключени 11 договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на обща стойност близо 280 млн. лв., като съвсем скоро се очаква сключването на още 2 договора, с което общата стойност на сключените договори ще достигне малко над 340 млн. лв. или 74% от бюджета на приоритетната ос. По-голямата част от средствата (75%) са предвидени за инвестиции в инфраструктура – строителство и доставки на оборудване. Строително-ремонтните и строително-монтажните работи, вкл. проектиране, са първите по време дейности, които следва да се изпълнят от бенефициентите, за да се изградят и после развият центровете за върхови постижения и центровете за компетентност.

Именно във връзка със стартиралото изпълнение на проектите по приоритетна ос 1 на програмата и с оглед увеличаване на обема и специфика на изпълнение на договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ числеността на звеното за верификация към Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ИА ОП НОИР) се явява недостатъчна, за да осъществява то качествено и ефективно функциите си по текущ мониторинг и верификация на финансираните проекти. Увеличението на числеността ще увеличи капацитета на Главна дирекция „Верификация“ в областта на строителството, обществените поръчки с предмет строителство, както и ще се привлече съответната юридическа експертиза в тази област.

Основната функция на Главна дирекция „Верификация“ в рамките на Управляващия орган на ОП НОИР е извършването на управленски проверки,

включително проверки на място (документални проверки, вкл. на технически спецификации, последващ контрол на външни възлагания, проверки на място и др.), чиято цел е да се удостовери реалното изпълнение на дейностите и услугите, реалната доставка на стоките (оборудване), съответствието на дейностите с условията на сключените административни договори, законосъобразното разходване на средствата и не на последно място – при констатирани нередности - налагане на съответните финансови корекции. Съгласно Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) производството по верификация, вкл. налагането на финансови корекции, е административно производство, което приключва с издаването на индивидуален административен акт.

Управляващият орган на ОП НОИР отговаря и за разкриването, отчитането, докладването и последващото разрешаване на всички регистрирани случаи на сигнали за нередности/нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), включително докладване към дирекция АФКОС и ОЛАФ при съмнение за измами. Съгласно европейското и националното законодателство Управляващият орган следва да осигурява адекватна проверка и съответни действия във връзка с предполагаема или установена нередност и да анализира всеки случай на сигнал за нередност с цел гарантиране предприемането на корективни действия за подобряване на системата за контрол. В тази връзка е необходимо в дирекция „Управление на риска и контрол“ да се осигури съответната техническа експертиза при извършване на мониторинг на сигнали за нередност по договори, финансирани чрез Европейския фонд за регионално развитие. Необходимостта произтича от задължението на Управляващия орган да гарантира предприемане на съответните мерки за предотвратяване възникването на нередности и последващи действия по налагане на финансови корекции във връзка с възникването на предполагаеми нарушения на строителни норми, пропуски в характеристики на техническо оборудване или други пороци при изпълнението на дейности по приоритетна ос 1.

В тази връзка предлагам общата численост на персонала на ИА ОПНОИР да се увеличи с 9 щатни бройки на основание § 16, ал. 7 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 85 от 2017 г.). С тази разпоредба се дава възможност за осигуряването на дейностите по изпълнението и/или управлението на проекти или програми, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове с бенефициент - администрация на изпълнителната власт, само за срока на съответната дейност по проекта или програмата да се назначават служители

по срочно трудово правоотношение, ако техните възнаграждения са допустими за финансиране изцяло със средства от съответния проект или програма.

В Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията са определени функциите на длъжността „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“, а именно: да подпомага управлението на помощта от оперативните програми на Европейския съюз. Длъжността е свързана с предоставянето на специфична експертиза при управление на проектите, съфинансирани от програмите, както и при изготвянето, управлението, изпълнението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на програмите. Тези длъжности се заемат по трудово правоотношение, като възнагражденията на служителите се финансират изцяло от техническата помощ на съответната оперативна програма. Длъжността „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“ в трите ѝ степени се заема за срок до приключване на съответната програма или до изчерпване на средствата по техническата помощ на съответната програма.

Считам, че длъжността е подходяща в конкретния случай и може успешно да се използва от УО на ОП НОИР за нуждите на мониторинга на проектите и верификацията, тъй като за осъществяването на тези функции са необходими специалисти със специфична експертиза – строителни инженери (строителство на сгради и съоръжения, промишлено и гражданско строителство, реконструкция и модернизация на сгради и съоръжения), юристи, хора с опит в прилагането на Закона за обществените поръчки, особено в областта на строителството.

С оглед на всичко изложено дотук и във връзка с § 16, ал. 7 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 85 от 2017 г.) и с цел подобряване на организацията на дейностите и засилването на административния капацитет на УО на ОП НОИР, предлагам да се извърши промяна в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“, като се създадат 9 щатни бройки за длъжности „сътрудници по УЕПП“, както следва:

- Числеността на Главна дирекция „Верификация“, отдел „Техническа верификация“, се увеличава със 7 (седем) щатни бройки „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“;
- Числеността на дирекция „Управление на риска и контрол“ се увеличава с 2 (две) щатни бройки „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“.

Чрез тази нормативна промяна ще се гарантира изпълнението на препоръката на ЕК за дългосрочно изграждане на административен капацитет на УО, включително чрез привличането на качествени експерти с опит в управлението на оперативните програми и висока експертиза в изпълнението на проекти, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие.

Предложеният проект на акт няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Финансирането на дейностите на ИА ОП НОИР ще се осъществява в рамките на одобрените средства от бюджета на Европейския съюз, приоритетна ос „Техническа помощ“ на ОП НОИР.

Във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове предложените промени нямат отношение към правото на Европейския съюз.

В съответствие с чл. 20 от Закона за нормативните актове е извършена предварителна частична оценка на въздействието на проекта на нормативен акт, която е съгласувана с администрацията на Министерски съвет по реда на чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт е проведено публично обсъждане, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет от съгласуването на оценката са публикувани на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите предложения и бележки, както и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание на чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Министерския съвет да приеме предложени проект на постановление за изменение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“.

КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ

Министър на образованието и науката